*Программа магистратуры:* **Государственное администрирование**
*Учебная дисциплина:* **Актуальные вопросы практики государственного и муниципального управления**

# Развитие институциональных практик муниципального управления

ВЫСШАЯ ШКОЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
МГУ имени М.В.Ломоносова

**1 курс**
Группа: ГМУ-06
Чжоу Цзянхуа
**Чжао Сяодун**

# Авторские научно-теоретические решения (до 3) и научно-практические решения (не менее 3)

**научно-теоретические решения (до 3)**

Теоретическое решение:

1. привлечь инвесторов в муниципальном образовании
2. **2. привлечь бизнес сообщества к благоустройству общественных пространств и развитию социальной инфраструктуры города**
3. **конвертировать миграционный приток в повышение роли города не только в национальном, но и в международном пространстве, быть центром экономического роста**

**научно-практические решения (не менее 3)**

**практические решения :**

**1.определить 5 инвестиционных площадок, сформировать реестр инвестиционных проектов и предложений, В рамках финансовой поддержки предоставляются целевые субсидии в виде грантов начинающим малым предприятиям на создание собственного дела**

**2.В целях создания условий для развития малого и среднего предпринимательства на постоянной основе представителям бизнес-сообщества оказывается финансовая, имущественная и информационная поддержка.Резидентам местного технопарка предоставляется имущественная поддержка в виде льготы по аренде помещений в размере 50 % рыночной стоимости аренды недвижимого имущества.**

**3. объявлен конкурс на проведение научно-исследовательской работы по теме «Разработка стратегии социально-экономического развития**

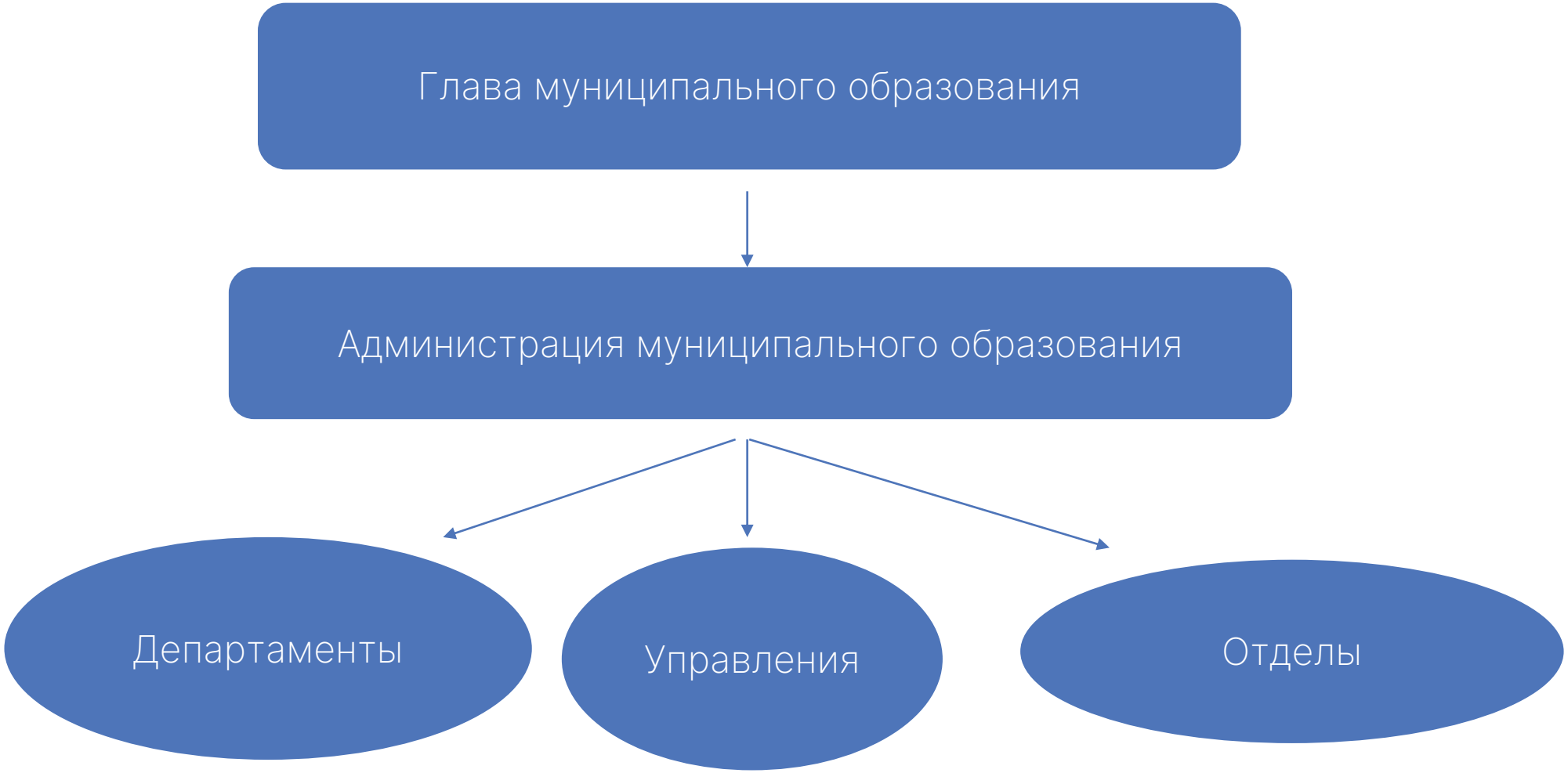
# Ниже приведены десять законов, касающихся «муниципального устройства» в России:

1. Об утверждении Плана реализации муниципальной программы «Муниципальное управление на 2015-2020 годы» на 2016 год
2. Закон Санкт-Петербурга от 3 декабря 2008 г. N 752-138 «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Санкт-Петербурга».
3. Решение муниципального Собранияоб утверждении Положения о мерах по реализации муниципалитетом внутригородского муниципального образования Мещанское в городе Москве Закона г. Москвы № 51 от 26.12.07 г. «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере опеки и попечительства»
4. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ “О муниципальной службе в Российской Федерации».
5. Закон Санкт-Петербурга от 15.02.2000 г. № 53-8 “О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Санкт-Петербурге“.

# Теория системы муниципального управления

1. **1.1.1. Основы теории муниципального управления https://studfile.net/preview/3961772/page:4/#7**
2. **Понятие и место муниципального управления в системе публичной власти https://studme.org/388266/menedzhment/teoriya_sistema_munitsipalnogo_upravleniya**
3. **ТЕОРИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ https://bstudy.net/738817/pravo/teoriya_munitsipalnogo_upravleniya**
4. ***Основные теории муниципального управления и самоуправления* https://megaobuchalka.ru/8/4909.html**
5. **Теории и системы местного самоуправления https://poisk-ru.ru/s8875t7.html**
6. **Теория управления в ГМУ https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/teoriya_upravleniya_v_gmu/**
7. ***Системные основы теории муниципального управления: муниципальный процесс* https://cyberleninka.ru/article/n/sistemnye-osnovy-teorii-munitsipalnogo-upravleniya-munitsipalnyy-protsess**
8. **Теоретические концепции муниципального управления и местного самоуправления https://poisk-ru.ru/s32990t14.html**
9. **• Теория свободной общины, возникшая в середине XIX века в Бельгии, Германии, Франции. Представители этой теории (Г.Аренс, О.Гирке, Н.Гербер) считали, что право общины на решение своих частных дел является столь же естественным, как права и свободы человека, что община является первичной по отношению к государству, поэтому государство должно уважать свободу общинного управления. Община имеет право на самостоятельное и независимое от центральной власти существование, причем государство не создает общину, а признает ее. Самоуправление и государство - два замкнутых круга, две самостоятельные сферы жизнедеятельности, имеющие специфическое содержание - местные интересы, с одной стороны, и национальные, общегосударственные, с другой стороны.**
10. **Основные концепции муниципального управления https://studopedia.net/5_77483_osnovnie-kontseptsii-munitsipalnogo-upravleniya.html**

Типичной формой организации муниципального самоуправления является следующая: исполнительный орган МСУ или администрация муниципального образования (областная администрация).



# Проблемы развития системы муниципального управления

**Проблема нехватки квалифицированных кадров для осуществления муниципального управления**

**Проблема качества муниципального управления**

**Проблемы муниципального управления в сфере финансов**

# Факторы, влияющие на развитие институциональной практики муниципального управления.

1. Природный и географический факторы.

2. Влияние демографического фактора

3. Влияние экономического фактора

ВЫСШАЯ ШКОЛА
ГОСУДАРСТВЕННОГО
АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
МГУ имени М.В.Ломоносова

# Недоиспользуемый ресурс муниципальной системы

К материальным ресурсам относятся:

- природные ресурсы (земля, ее недра, водные объекты, леса и пр.);
- производственные ресурсы (предприятия, иные производственные мощности);
- финансовые ресурсы (бюджет, внебюджетные источники финансов);
- организационные ресурсы (оргтехника, оргструктура и пр.);
- кадровые ресурсы (квалифицированные служащие, инфраструктура подготовки и переподготовки кадров и пр.);
- иные материальные ресурсы.

К нематериальным ресурсам относятся прежде всего:

•• правовые ресурсы (объем полномочий, определенный законом);

•• интеллектуальные ресурсы;

•• иные нематериальные ресурсы.

Проведен сравнительный анализ количественных и качественных показателей кадрового состава муниципальных органов Российской Федерации, ДВФО и Приморского края и выявлены тенденции в развитии кадровой ситуации, проявляющиеся в снижении укомплектованности кадрами, высокой текучести кадров, нехватке муниципальных служащих соответствующей квалификации по уровню и направлению профессиональной подготовки, старении кадров и низкой доле молодежи в кадровом составе. Установлено, что большинство кадровых проблем обусловлено непрестижностью муниципальной службы как социального института, а также несовершенством кадровой работы в органах местного самоуправления. Органы местного самоуправления практически не принимают мер по организации работы с молодыми специалистами, что ведет к их неудовлетворенности практически всеми аспектами профессиональной деятельности.

С целью совершенствования кадрового обеспечения органов местного самоуправления предложен комплекс мер, включающих разработку региональных и муниципальных программ, предусматривающих дополнительные механизмы мотивации и стимулирования служащих, целевую подготовку кадров, формирование кадрового резерва из студентов и выпускников образовательных учреждений, реализацию технологий адаптации и др.

**решение проблемы**

# РЕСУРСЫ (ЭКОНОМИЧЕСКИЕ)

Основы функционирования муниципальной власти составляют следующие экономические элементы:

во-первых, имущество, находящееся в муниципальной собственности;
во-вторых, муниципальный бюджет;
в-третьих, совокупность имущественных прав муниципального образования.

## решение проблемы

во-первых, увеличение доли собственных доходов муниципальных бюджетов в их общей структуре;
во-вторых, обеспечение соответствия объема финансовых ресурсов муниципальных образований объему решаемых муниципальными властями задач;
в-третьих, выделение дополнительных средств нецелевого характера муниципальным бюджетам с целью финансирования наиболее значимых текущих задач муниципального управления, на которые не хватает собственных средствс

Как отмечают специалисты, основным недостатком формирования налоговых доходов муниципальных бюджетов является некапиталоемкость налогов, отчисления от которых идут в муниципальный бюджет. Кроме того, нормативы отчислений в муниципальные бюджеты от федеральных и региональных налогов достаточно невысокие.

В целом собственные доходы муниципального бюджета практически не покрывает нужен муниципального управления. Это обусловлено, в первую очередь, низкими нормативами отчислений от федеральных и региональных налогов муниципальные бюджеты, а также незначительностью муниципальных налогов. Помимо этого, муниципальные образования, как правило, не обладают муниципальной собственностью в той мере, которая позволила бы формировать достаточную величину доходов муниципального бюджета от использования муниципальной собственности.

В итоге муниципальные власти не обладают собственными финансовыми ресурсами, обеспечивающими покрытие их полномочий, в связи с чем их финансирование осуществляется за счет различных субвенций, дотаций из бюджетов высшего уровня, то есть федерального и регионального. Однако данный вид поступлений, преимущественно, носит целевой характер, что лишает муниципальные власти возможности принятия решений об эффективном распределении средств муниципального бюджета.

ВЫСШАЯ ШКОЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
МГУ имени М.В.Ломоносова

# К основным признакам муниципального образования относятся:

- общность территории;
- наличие муниципальной собственности и местного бюджета;
- наличие органов управления.

ВЫСШАЯ ШКОЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ МГУ имени М.В.Ломоносова

# Целевая аудитория для муниципальных систем

- население (его институты);
- выборные должностные лица;
- государственные служащие;
- средства массовой информации.

## Структура администрации муниципального образования Белгородской области:

1) Губернатор Белгородской области — Председатель Правительства Белгородской области;
2) Администрация Губернатора Белгородской области;
3) департаменты области: внутренней и кадровой политики; финансов и бюджетной политики; экономического развития; по государственному регулированию цеп и тарифов; строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства; агропромышленного комплекса; имущественных и земельных отношений; образования; здравоохранения и социальной защиты населения; природопользования и охраны окружающей среды;
4) управления области: государственного заказа и лицензирования; печати и телерадиовещания; по труду и занятости населения; по делам архивов; мобилизационное; ветеринарии; записи актов гражданского состояния (ЗАГС); культуры области; молодежной политики области; социальной защиты населения; физкультуры и спорта; автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области; лесами; охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания Белгородской области; архитектуры и градостроительства.
в прямом управлении муниципалитета. Это, например, поликлиники, находящиеся на балансе предприятий и организаций; ведомственные дошкольные образовательные учреждения (например, детские сады Минобороны России); государственные вузы Министерства образования и науки РФ. По отношению к ним муниципальная власть имеет крайне ограниченные права: они не могут создаваться или закрываться по решению муниципалитета, направления их политики зависят исключительно от руководства ведомства или предприятия, которым они принадлежат. Вместе с тем для реализации интересов муниципального образования и местного населения администрация муниципального образования может воздействовать на данные учреждения.

После принятия Конституции 1978 года территориальное устройство государства резко изменилось — на смену централизации пришла политико-административная децентрализация. В Испании были созданы 17 автономных региональных областей со своими органами управления, законодательной и исполнительной властью, реализующих собственные полномочия. Далее следуют провинции и муниципалитеты.

Законодательное регулирование местной автономии подразделяется на государственное регулирование и регулирование со стороны автономных региональных областей.

К компетенции испанских муниципалитетов относятся:
— обеспечение безопасности в общественных местах;
— организация транспортного и пешеходного движения на городских улицах;
— гражданская оборона, предупреждение и тушение пожаров;
— городское благоустройство; строительство и содержание жилья, парков и садов; мощение городских улиц и площадей и эксплуатация и ремонт шоссейных и проселочных дорог;
— сохранение культурно-художественного наследия;
— охрана окружающей среды;
— обеспечение работы скотобоен, ярмарок и продовольственных рынков, защита интересов пользователей и потребителей;
— охрана общественного здоровья;
— участие в управлении службой медицинской профилактики;
— содержание кладбищ и бюро ритуальных услуг;
— оказание социальных услуг, организация службы социальной реабилитации;
— организация служб поддержания чистоты, сбора и переработки отходов, канализации и очистки сточных вод;
— содержание общественного городского транспорта;
— содержание культурных и спортивных сооружений и проведение мероприятий; организация досуга; туризм;
— участие в разработке общеобразовательных программ и сотрудничество с органами образования в строительстве и содержании государственных учебных заведений, участие в работе этих органов и совместное обеспечение соблюдения закона о всеобщем школьном образовании.

В XIXвеке в Великобритании установился принцип, по которому муниципальные органы могли делать лишь то, что прямо разрешено законом. Это предопределило большое значение британского парламента в формировании системы муниципального управления. Всего с 1689 г. по 1832 г. парламентом было принято более 200 нормативных актов, определивших правовую основу муниципального управления. В 1834 г. был принят закон о попечительстве бедных, который и положил начало современной системы местного самоуправления в Великобритании. Данный закон предусматривает создание на постоянной основе управленческой системы с оплачиваемым аппаратом, которая стала базой для деятельности всех местных властей. Сформированные муниципалитеты получили право назначать чиновников, проводить различные мероприятия по борьбе с бедностью. В 1835 г. в акте о муниципалитетах был установлен правовой статус 178 городов Великобритании, в которых предусматривалось избрание муниципальных советников, условия их деятельности и т.д. В дальнейшем парламент путем принятия новых нормативных актов дополнял систему муниципальных органов власти. Закон о местном самоуправлении был принят только в 1972 г.

В ходе эффективного формирования системы муниципального управления необходимо решение следующих основных проблем:

- рационального разграничения полномочий между федеральным, региональным и муниципальным управлением;
- совершенствование методов и структур управления в целях повышения эффективности всей системы муниципального управления;
- создания эффективной системы подготовки кадров для работы в органах муниципального управления.

Меры, которые необходимо принять для преодоления социального и административного отчуждения граждан в муниципальной системе:

· В первую очередь, органы местного самоуправления должны переориентировать свою стратегию деятельности: от преимущественного оказания муниципальных услуг к созданию и развитию условий в муниципальных образованиях для активизации деятельности других социальных субъектов (НКО-сектор, предпринимательство и др.) с целью делегирования им части полномочий в сфере оказания муниципальных услуг.

· Во-вторых, необходимо создать технопарки, бизнес-инкубаторы для развития предпринимательской среды в муниципальных образованиях, «социальных инкубаторов» для развития лидерского потенциала.

· В-третьих, органам муниципального управления надо развивать гражданские инициативы, используя для этого все возможные формы осуществления населением местного самоуправления.

# СОЦИАЛЬНЫЙ ЭФФЕКТ

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека .
Основными направлениями социальной политики являются: государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства; государственное пенсионное обеспечение; социальная защита населения; создание социальных защиты и занятости; охрана труда и здоровья граждан.
К сожалению, вопросы социальной защиты населения недостаточно отражены в законодательстве о местном самоуправлении. В ряде аспектов их возможности неоправданно ограничены.
До недавнего времени на органы местного самоуправления возлагалась опека и попечительство. Но Федеральный закон 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. от 29 декабря 2006 г.) отнес к ведению всех муниципальных образований "участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству". Чтобы понять, что означает такое "участие", надо обращаться к специальному законодательству. Вместе с тем возможно принятие правовые актов на муниципальном уровне, конкретизирующих участие органов местного самоуправления в реализации федерального законодательства.

ВЫСШАЯ ШКОЛА
ГОСУДАРСТВЕННОГО
АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
МГУ имени М.В.Ломоносова

# Ведение муниципального хозяйства

Существуют четыре основных метода ведения муниципального хозяйства:

- Прямое управление.
- Муниципально-подрядная система.
- Муниципально-арендная система.
- Муниципальная концессия.

При прямом управлении муниципалитеты осуществляют непосредственное руководство муниципальными предприятиями. В мировой практике органы управления муниципальными предприятиями могут быть сформированы различными способами. Наиболее распространено назначение руководителей предприятия из числа муниципальных служащих. Если для управления муниципальными предприятиями требуется высокая квалификация и опыт работы, часто производится наем профессиональных, хорошо оплачиваемых специалистов. Практикуется также управление посредством коллегиальных и выборных органов — дирекций предприятий. Муниципальные предприятия могут использоваться органами местного самоуправления в качестве эффективных инструментов местной экономической и социальной политики. Муниципальная монополия позволяет минимизировать издержки производства за счет эффекта экономии масштаба, уменьшить коммерческие риски, создать условия для стабильного и устойчивого развития.

Органы местного самоуправления имеют право создавать экономические предприятия лишь при условии, что предприятие должно преследовать некоммерческую цель, и масштабы деятельности предприятия должны находиться в приемлемом соответствии с возможностями местного бюджета.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИНТЕРНЕТ-ИСТОЧНИКОВ


1. https://studfile.net/preview/1872935/page:55/
2. https://studme.org/42793/menedzhment/institutsionalnye_praktiki_organizatsionnyh_form_upravleniya
3. https://studfile.net/preview/6702636/page:8/
4. https://studfile.net/preview/3837487/page:7/
5. https://studfile.net/preview/5675670/page:2/
6. https://studme.org/168963/menedzhment/resursy_munitsipalnogo_obrazovaniya
7. https://zdamsam.ru/a4461.html

*Программа магистратуры:* **Государственное администрирование**
*Учебная дисциплина:* **Актуальные вопросы практики государственного и муниципального управления**

# Развитие институциональных практик муниципального управления

ВЫСШАЯ ШКОЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
МГУ имени М.В.Ломоносова

**1 курс**
Группа: ГМУ-06
Чжоу Цзянхуа
**Чжао Сяодун**