



Программа ДПО: Региональное и муниципальное управление (Краснодарский край)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

# Развитие регионального рынка санаторно-курортной отрасли (на примере муниципального образования Краснодарского края)

Научный руководитель

Юрасова Мария Владимировна, к.соц. наук, доцент

Слушатель :

Тельнов Дмитрий Владимирович



ВЫСШАЯ ШКОЛА  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
АДМИНИСТРИРОВАНИЯ  
МГУ имени М.В.Ломоносова

г. Москва – 2023.

# Актуальность

**Санаторно-курортный комплекс** – важная составляющая национальной экономики России, обеспечивающая качество жизни населения, здоровье населения. Успешное развитие санаторно-курортного комплекса несет значимые положительные эффекты для государства, бизнеса и граждан России.

Эффективное функционирование и устойчивое развитие организаций санаторно-курортной отрасли, в настоящее время, требует поиска и внедрения совершенно новых подходов к формированию и построению качественно новой модели функционирования санаторно-курортных организаций, современных технологий управления, организации производственно-хозяйственной деятельности.

**Создание региональных кластеров**, обеспечивает комплексное развитие территории за счет мультипликативного и синергетического эффектов от деятельности санаторно-курортного комплекса.





# Степень научной разработанности

Вопросам развития региональных рынков санаторно-курортной отрасли, посвящены работы таких исследователей, как:

Т.Ф. Нагоева , Е.К. Воробей , П.А. Калинин , Д.В. Крицкий ,  
Е.В. Морозова , А.А. Настин , М.Ю. Хлынин , Л.В. Дмитриева ,  
Е.В. Барашева , Е.В. Куркудинова , К.В. Карпенко , М.Е.  
Перепичка , Д.И. Асланов , Э.Р. Ахметзянова , Н.С. Далинчук ,  
Р.Н. Богадулов , О.А. Никитина , Э.А. Каменских , А.Ю.  
Яковлева-Чернышева





# Объект, предмет и противоречие исследования

## Объект исследования

**Экономическая система санаторно-курортной сферы**, представленная органами управления различного уровня, субъектами санаторно-курортной индустрии всех организационно-правовых отношений и форм собственности.

## Предмет исследования

**Организационно-экономические отношения субъектов сферы** санаторно-курортной сферы услуг на уровне региона и муниципального округа возникающие при достижении эффективности ее функционирования.

## Противоречие

**С одной стороны**, развитие санаторно-курортного комплекса является катализатором роста экономики региона, создавая фундамент экономической стабильности во всех секторах за счет многоуровневых связей и коопераций.

**С другой стороны**, на территории края располагаются более 400 особо охраняемых природных территории, наличие которых, повышая привлекательность региона, создает при этом жёсткие ограничения по обеспечению экологической безопасности.

**Сдерживающим фактором** развития санаторно-курортного комплекса так же являются инфраструктурные проблемы - низкая транспортная связанность территории, ограниченная пропускная способность дорожной сети, недостаточное покрытие мобильной связью, нехватка очистных сооружений и питьевой воды (в пик сезона); несовершенство законодательной базы



# Цель и задачи, решаемые в исследовании

## Цель выпускной квалификационной работы:

Разработка адаптированных к современным условиям методов и инструментов развития регионального рынка санаторно-курортной отрасли Краснодарского края, обеспечивающих повышение эффективности.

## Задачи:

1. анализ теоретических и нормативно-правовых положений, регулирующих развитие санаторно-курортной отрасли;
2. изучение концептуальной модели развития санаторно-курортного комплекса Краснодарского края;
3. изучение методических основ исследования санаторно-курортной отрасли в структуре региональной экономики;
4. анализ показателей развития санаторно-курортной отрасли Российской Федерации и Краснодарского края;
5. определение факторов, влияющих на развитие санаторно-курортной сферы на современном этапе;
6. разработка концепции создания муниципальных и межмуниципальных кластеров санаторно-курортной отрасли, актуальных для Краснодарского края;
7. исследование территориальной специфики регионального санаторно-курортного комплекса;
8. определение принципов, показателей и критериев эффективности создания муниципальных и межмуниципальных кластеров санаторно-курортной отрасли;
9. оценка возможных мультипликативных и синергетических эффектов.



# Гипотезы исследования

**Гипотеза исследования (основная)** – заключается в предположении о том, что современное развитие санаторно-курортного комплекса требует инвестиций, для привлечения которых требуется стратегическое планирование, разработка адекватных инструментов регулирования и контроля.

## **Гипотезы (исследовательские):**

- 1.** Эффективность развития санаторно-курортного комплекса региона требует наличия и реализации государственных и частно-государственных программ партнерства, обеспечения контроля качества и ценовой политики, лечебно-оздоровительных и сопутствующих услуг; формирования соответствующей нормативно-правовой базы; координации взаимодействия всех субъектов – органов власти, бизнеса, потребителей;
- 2.** Создание муниципальных и межмуниципальных кластеров санаторно-курортной отрасли региона позволит повысить эффективность использования ресурсов, обеспечить мультипликативные и синергетические эффекты.



# Научная новизна

## Авторские открытия (результаты):

- ✓ разработана модель формирования санаторно-курортного кластера, описывающая процессы взаимодействия основных и обеспечивающих субъектов санаторно-курортного;
- ✓ проведена систематизация факторов развития санаторно-курортного комплекса, основанная на оценке потенциала социально-экономического развития муниципальных образований Краснодарского края, включающая экономические, природно-климатические, культурно-исторические, демографические, социальные, экологические аспекты; уровень развития материально-технической базы, инвестиционный потенциал. Определена степень их воздействия на развитие санаторно-курортного комплекса Краснодарского края;
- ✓ разработана концепция развития санаторно-курортного комплекса на основе кластерного подхода, направленная на повышение эффективности;
- ✓ разработаны методические основы развития санаторно-курортного комплекса в регионе, включающие принципы, показатели и критерии, обеспечивающие эффективное функционирование его инфраструктуры и удовлетворение потребностей основных участников процесса;
- ✓ предложена методика расчета мультипликативного эффекта, учитывающая динамику количества отдыхающих на доходы предприятий санаторно-курортной сферы и определяющего степень его воздействия на экономику края.



# Теоретическая и методологическая основы исследования

## Теоретическая значимость:

проведено комплексное аналитическое исследование научных источников и нормативно-правовых документов в сфере деятельности санаторно-курортного комплекса; рассмотрена концептуальная модель развития регионального санаторно-курортного комплекса Краснодарского края; сформулированы методические подходы к формированию муниципальных и межмуниципальных санаторно-курортных кластеров.

## Практическая значимость результатов исследования:

Возможно использование:

- а)** в нормотворческой деятельности с целью совершенствования законодательства, регулирующего вопросы санаторно-курортной сферы;
- б)** для устранения существующих проблем санаторно-курортной сферы муниципальных образований Краснодарского края;
- в)** для планирования развития санаторно-курортной сферы Краснодарского края.





# Информационная и эмпирическая базы магистерского исследования

## Правовая и эмпирическая базы исследования:

✓ федеральное и региональное законодательство по теме исследования, статистические данные, характеризующие социально-экономическое положение муниципальных образований Краснодарского края, планы социально-экономического развития Краснодарского края и материалы федеральных, региональных и местных органов власти, периодические издания, правовая база данных «Консультант Плюс», Интернет.

## Информационная база исследования:

✓ данные проведенных авторских исследований и практической деятельности, официальные данные Росстата, ТО Росстата по Краснодарскому краю, опубликованные результаты современных зарубежных и отечественных исследователей; официальные сайты Правительства РФ (в т.ч. Министерств РФ); официальные сайты отраслевых органов исполнительной власти Краснодарского края Официальные порталы «Госпрограммы РФ»; Правовая система «Консультант Плюс».



# Апробация результатов исследования

Результаты исследования доложены на Региональном семинаре:

**«Социально-экономическое развитие Краснодарского края в эпоху глобализма»,**

г. Краснодар 31.01. 2023 года



# Структура выпускной квалификационной диссертации

## Введение

### 1. Теоретико-методические основы изучения санаторно-курортной отрасли в структуре региональной экономики

- 1.1. Анализ теоретических и нормативно-правовых основ развития санаторно-курортной отрасли
- 1.2. Концептуальная модель развития санаторно-курортного комплекса Краснодарского края
- 1.3. Методические основы исследования санаторно-курортной отрасли в структуре региональной экономики

### Выводы по главе 1

### Глава 2. Успешные практики развития санаторно-курортной отрасли Краснодарского края.

- 2.1. Показатели развития санаторно-курортной отрасли Российской Федерации и Краснодарского края.
- 2.2. Социологический анализ оценки санаторно-курортных услуг Краснодарского края потребителями
- 2.3. Оценка санаторно-курортного потенциала муниципальных образований Краснодарского края. Точки роста

### Вывод по главе 2

### Глава 3. Тенденции и перспективы развития санаторно-курортной отрасли Краснодарского края

- 3.1. Концепции создания муниципальных и межмуниципальных кластеров санаторно-курортной отрасли региона
- 3.2. Территориальная специфика регионального санаторно-курортного комплекса. Определение путей развития санаторно-курортного комплекса муниципальных образований Краснодарского края
- 3.3. Мультипликативный и синергетический эффекты от развития санаторно-курортного отрасли

### Вывод по главе 3

## Заключение

## Список использованных источников

## Приложение



# Список используемой литературы и ИСТОЧНИКОВ

## Нормативная правовая основа исследования

- Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ
- Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2018 N 2581-р «Об утверждении Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации» и др.

## Научные фундаментальные труды

- Калинин П.А. Формирование инновационных отраслевых кластеров в регионе: дис. ... канд. экон. наук: специальность 08.00.05 «Экон. и упр. народным хоз. (региональная экон.)». – Воронеж, 2021..
- Гуриева Л.К. Синергетические эффекты кластерной организации промышленных предприятий // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2013. № 12 (60). С. 125.

## Официальная статистика и аналитика

- Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики
- Курортно-туристский комплекс Краснодарского края 2023 : статсборник

## Научные и иные труды на иностранном языке

- Szromek A.R. The Role of Health Resort Enterprises in Health Prevention during the Epidemic Crisis Caused by COVID-19 // Journal of Open Innovation: Technology, Market, and Complexity. Volume 7, Issue 2, June 2021, 133. <https://doi.org/10.3390/joitmc7020133>
- Szromek A.R. Transformation of Business Models in Spa Enterprises for Medical Purposes in Situations of Epidemic Threats // Journal of Open Innovation: Technology, Market, and Complexity. Volume 7, Issue 2, June 2021, 143. <https://doi.org/10.3390/joitmc7020143>





# Нормативно-правовые основы развития санаторно-курортной отрасли

Механизм реализации стратегии развития санаторно-курортной отрасли предусматривает комплекс мер правового, экономического и организационного характера, обеспечивающих «баланс интересов» и скоординированные действия участников реализации стратегии.



**Основные Федеральные законы, которые регулируют отношения в санаторно-курортной сфере**

Федеральный закон "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" от 23.02.1995 № 26-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.05.2021)

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023)

Приказ Минздрава России "Об утверждении Порядка организации санаторно-курортного лечения" от 05.05.2016 № 279н (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.09.2020)

Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 № 33-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2022)



**Функции курортного дела**

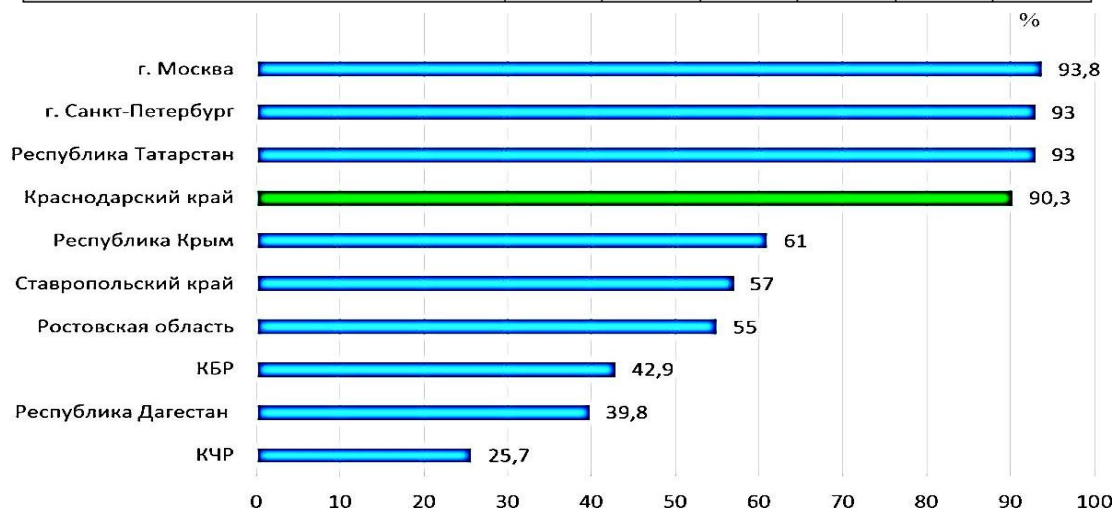
Гарантированное государством обеспечение граждан санаторно-курортными благами, имеющих особую социальную полезность

Обеспечение спроса состоятельной части населения и иностранных граждан на санаторно-курортное лечение в условиях, удовлетворяющих разнообразные, в том числе самые высокие, потребности во время их пребывания на курорте.



# Показатели рынка СКО РФ

Показатели	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Число санаторно-курортных организаций (ед.)	1803	1755	1777	1752	1768	1789
Доходы с/к организаций, РФ, млн руб.	135,7	141,6	152,6	104,9	166,2	184,7
Затраты с/к организаций, РФ, млн руб.	145,2	144,2	152,4	105,4	163,2	181,4
Прибыль/убытки (+/-) с/к организаций, РФ, тыс руб.	-9,5	-2,6	0,2	-0,5	3	3,3
Число мест в с/к в организациях РФ, тыс шт.	429	434	437	439	444	447
Число размещенных лиц, тыс человек	5956	6415	6704	4044	5992	6479
Число ночевок в с/к организациях тыс ночей	77282	77756	79289	47290	68381	71426
Средняя стоимость пребывания в санатории, тыс руб./день	3674,2	3875,2	3954,9	3754,8	4112,5	4365,4
Загрузка мест с/к организаций, %	75	77	78	56	79	76
Средняя продолжительность пребывания 1 человека в СКО (ночѳвки, единицы)	13	12,1	11,8	11,7	11,4	11,0



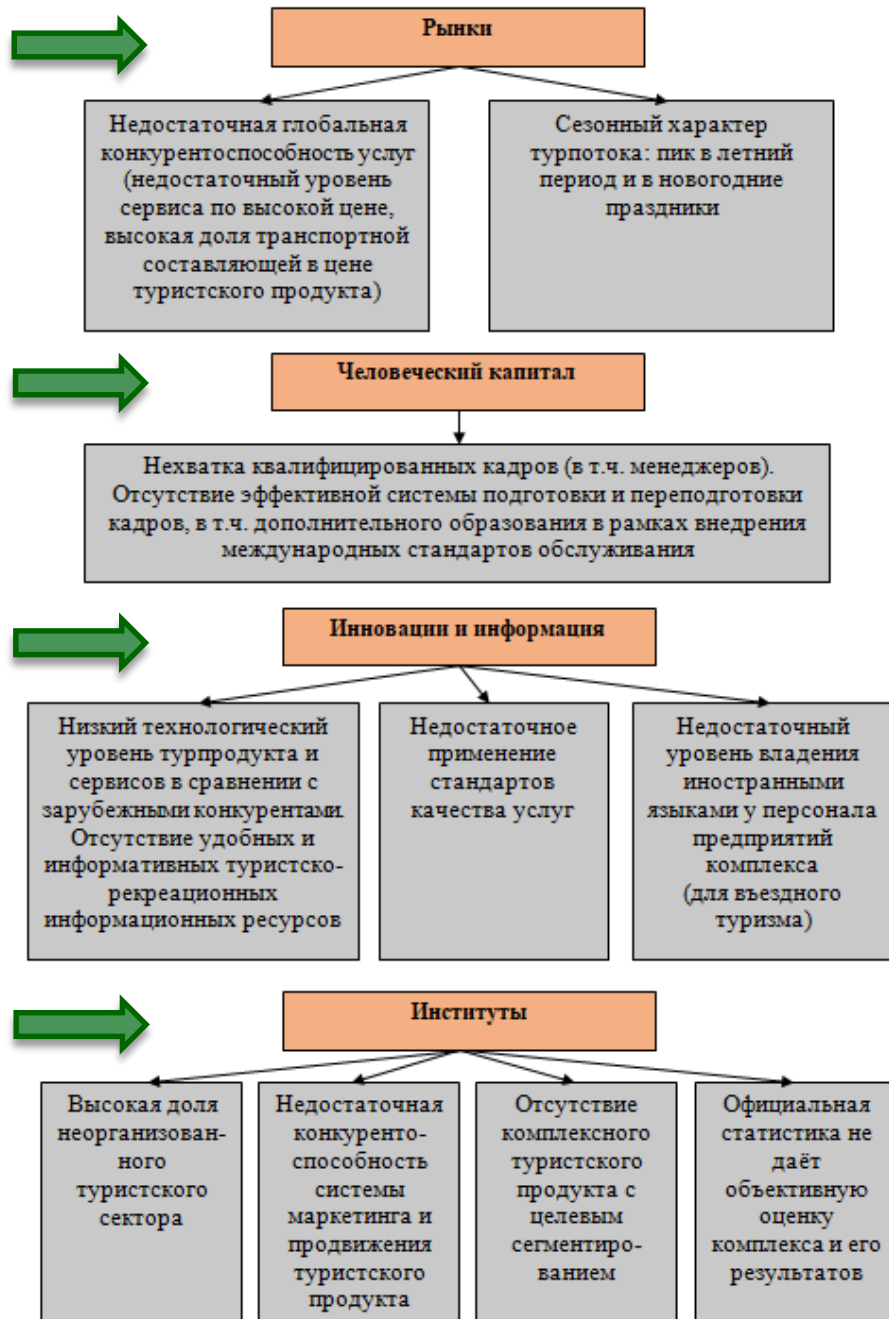
Рейтинг развития туризма в субъектах РФ

## Конкурентные преимущества СКО Краснодарского края

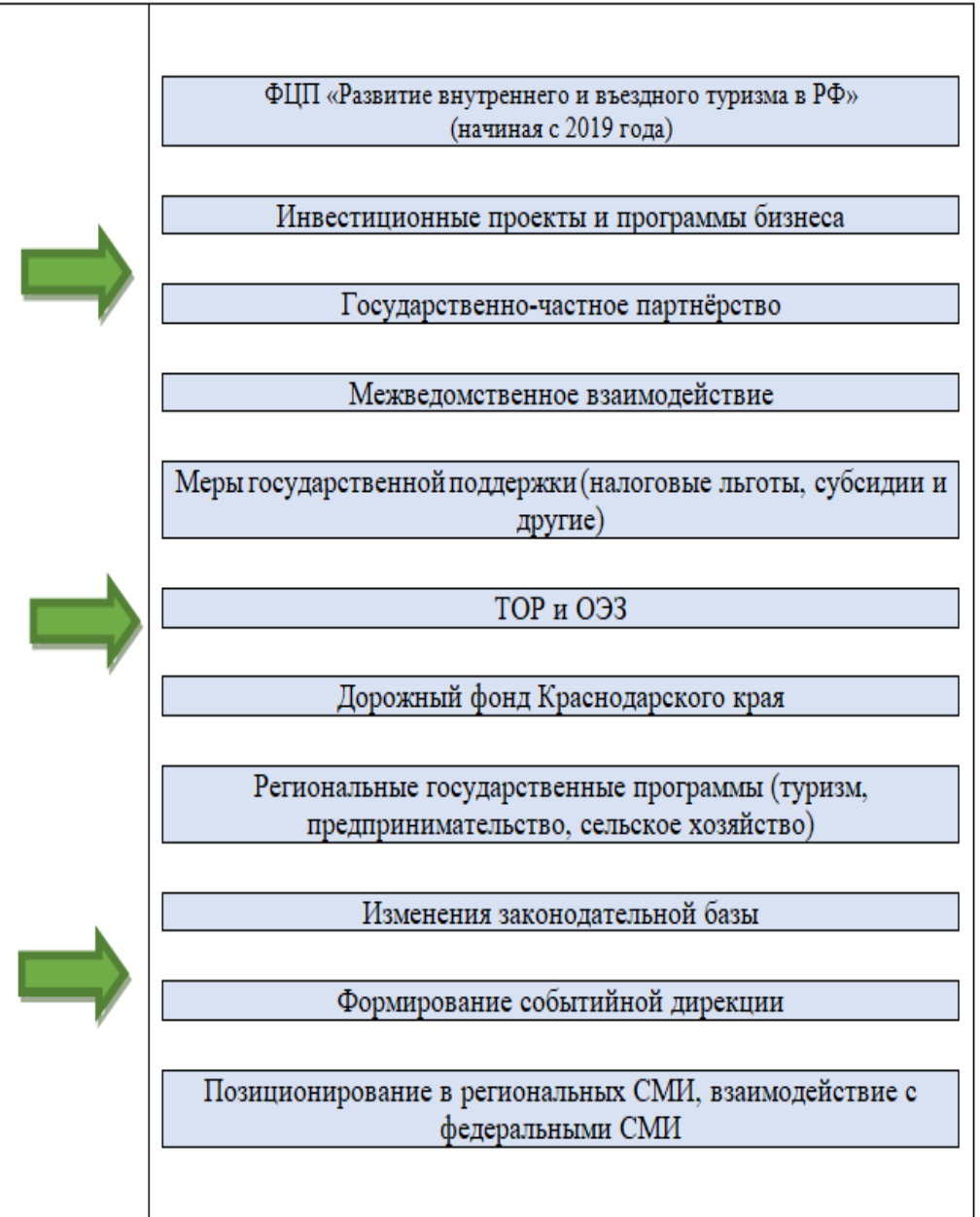
- Природно-климатические условия на всей территории края
- Регион лидер по пляжному отдыху в России
- Развитая курортная инфраструктура, в т.ч. большой фонд средств размещения
- Наличие ряда крупных инвестиционных проектов
- Высокая предпринимательская активность населения
- Гостеприимство, поликультурность населения, традиции
- Олимпийское наследие. Олимпийский туризм. Современный горнолыжный курорт международного уровня
- Сочетание пляжного, горнолыжного и санаторно-курортного отдыха
- Наличие точек привлечения туристов по разным направлениям

# Санаторно-курортная отрасль Краснодарского края.

Ключевые проблемы санаторно-курортной отрасли Краснодарского края



Механизмы реализации развития СКО Краснодарского края





# Сравнительный анализ средней стоимости санаторно-курортной ОТДЫХА

Наименование санатория	Стоимость жд. переезда из города Москва в две стороны (купе), рублей	Стоимость проживания, питания, лечения (стандарт, 3*), рублей	Стоимость, всего, рублей
<b>Краснодарский край</b>			
Санаторий Ивушка, Сочи	32 000	83 980	115 980
Санаторий Солнечный, Геленджик	30000	89 700	119 700
Санаторий Зеленый Гай, Туапсе	30 000	84 500	114 500
Санаторий Горячий Ключ, Горячий ключ	28 000	109 200	137 200
Санаторий Знание, Сочи	32 000	124 314	156 314
Санаторий Надежда, Анапа	22 400	104 000	126 400
Санаторий Красная Талка, Геленджик	30 000	143 180	173 180
<b>Ставропольский край</b>			
Долина Нарзанов, Железноводск	21 500	198 900	220 400
Санаторий Жемчужина Кавказа, Ессентуки	21 500	145 600	167 100
Санаторий Тарханы, Пятигорск	21 500	111 800	133 300
<b>Республика Крым</b>			
Санаторий Полтава-Крым, Саки	40 000	119 600	159 600
Санаторий Алушта, Алушта	40 000	67 600	107 600
Санаторий Ай-Петри, Ялта	40 000	85 600	125 600
Санаторий Приморье, Евпатория	40 000	99 580	139 580

Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как вы можете оценить наличие транспортной инфраструктуры в Краснодарском крае?», %

Варианты ответов	%
Транспортная инфраструктура в Краснодарском крае развита, можно легко добраться в нужное место	54
Транспортная инфраструктура в Краснодарском крае развита, не хуже чем в других регионах России	24
Есть регионы в стране, в которых транспортная инфраструктура развита лучше, чем в Краснодарском крае	15
Транспортная инфраструктура в Краснодарском крае оставляет желать лучшего	5
Затрудняюсь ответить	2
<b>Итого:</b>	<b>100</b>

Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как вы можете оценить возможность развития санаторно-курортных услуг в Краснодарском крае?», %

Варианты ответов	%
Санаторно-курортные услуги в Краснодарском крае обладают высоким уровнем безопасности	63
Уровень безопасности санаторно-курортных услуг в Краснодарском крае можно назвать скорее высоким, чем низким	21
Уровень безопасности санаторно-курортных услуг в Краснодарском крае можно назвать скорее низким, чем высоким	4
Безопасность санаторно-курортных услуги в Краснодарском крае оставляет желать лучшего	-
Затрудняюсь ответить	11
<b>Итого:</b>	<b>100</b>

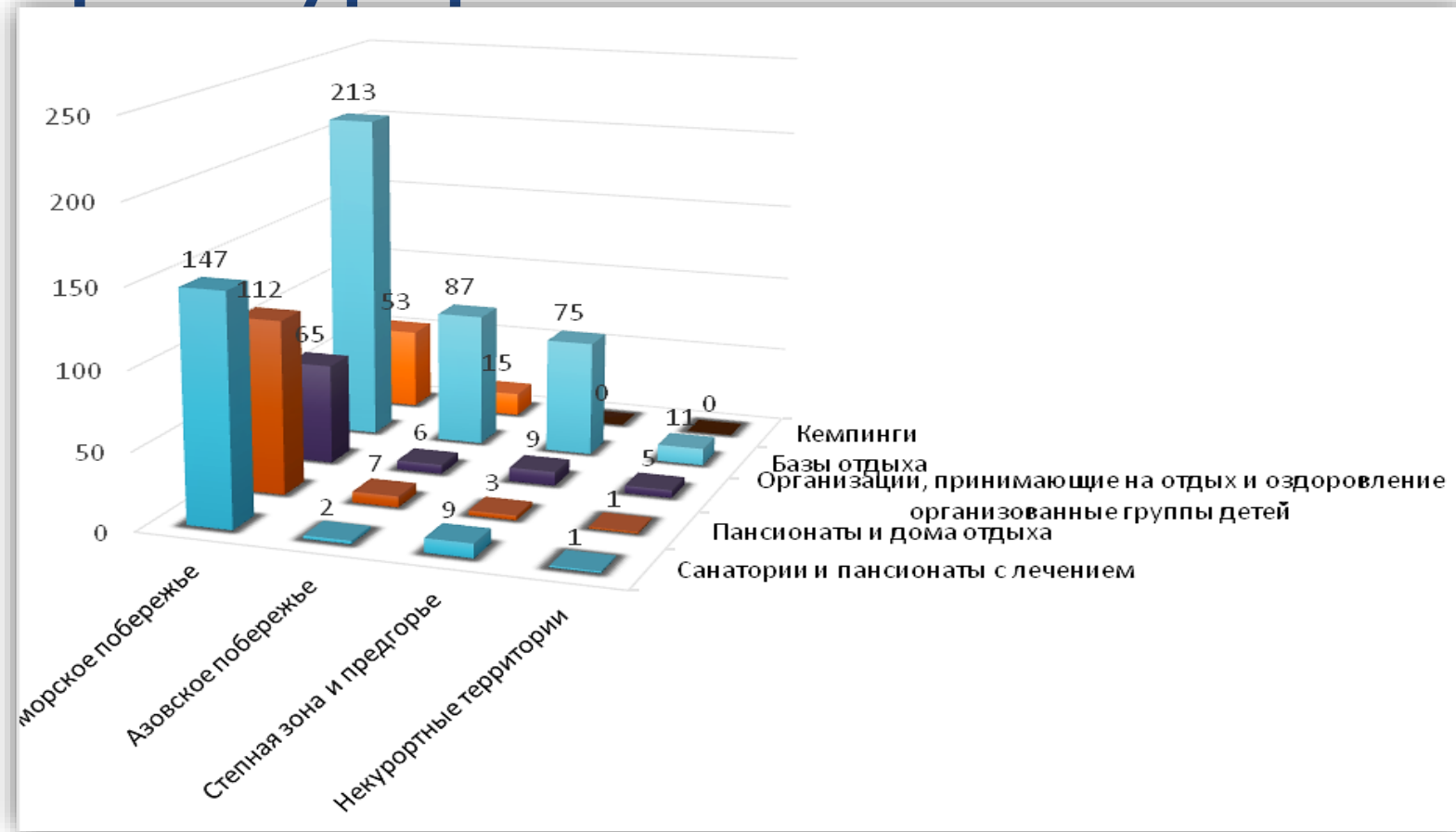




# Кластерное развитие курортов Краснодарского края

Наименование кластера	Статус	Мероприятия	Инвестиции, млрд руб.
«Абрау-Утриш» (г.-к. Анапа – г. Новороссийск) I этап (2013-2018гг.)	завершен, введен в эксплуатацию	<b>создано 6 туристских объектов,</b> - волногасящий пляж длиной 370 м, на котором обеспечено комфортные условия купания в море 2 600 человек в г. Новороссийск; –напорный канализационный коллектор по Пионерскому проспекту в г-к Анапа; – водовод в п. Джемете, г-к Анапа; – реконструкция магистрального водовода с. Витязево, г-к Анапа.	более 2 млрд. руб.
«Абрау-Утриш» (г.-к. Анапа – г. Новороссийск) II этап (2019-2029гг.)	в стадии реализации	<b>12 туристских объектов, введено в эксплуатацию – 4 объекта</b> 2020 г. – завершено строительство набережной в г. Новороссийск; 2021-2022 гг. – завершена реконструкция систем водоотведения, канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод 2020-2021 гг. – завершено проектирование напорного канализационного коллектора 2020-2022 гг. – проектирование главной канализационной насосной станции 2022-2023 гг. – проектирование трех глубоководных выпусков в г. Новороссийск; проектирование набережной, строительство пешеходной зоны и набережной (I этап); 2023-2024 гг. – проектирование набережной в с. Абрау-Дюрсо (II этап)	45,8 млрд руб., из них по завершённым объектам 429,5 млн руб.
«Веселовка – Голубицкая» (Темрюкский район)	в стадии подготовки ПСД	<b>4 объекта 2020 – 2023 гг.</b> – проектирование канализационного коллектора с очистными сооружениями в пос. Веселовка» (Этап 1 и 2)	9,5 млрд руб.
«Изумрудный мир» (Туапсинский район)	в стадии подготовки ПСД	<b>2 объекта 2020 – 2022 гг.</b> – завершено проектирование хозяйственно-бытовой канализации, включающей комплекс очистных сооружений и глубоководного выпуска пгт. Новомихайловском Туапсинского района»; <b>2022 – 2023 гг.</b> – проектирование набережной муниципального пляжа в с. Агой Туапсинского района	1,1 млрд руб.

# Территориальная специфика регионального санаторно-курортного комплекса.



Количество и виды средств размещения по зонам края, ед



# Приоритетные направления развития санаторно-курортного и туристско-рекреационных кластеров

Зоны Краснодарского края /приоритетные направления	МО Краснодарского края	Критерии выбора санаторно-курортного и туристско-рекреационных кластеров
<p><b><u>Предгорная зона</u></b> Оздоровительные услуги, активный отдых</p>	<p>Апшеронский район, Белореченский район, Лабинский район, Мостовский район, Отрадненский район</p>	<p>Разнообразные природные ландшафты, туристские и бальнеологические ресурсы, археологические памятники, объекты природного познавательного туризма</p>
<p><b><u>Прибрежная зона</u></b> Оздоровительные услуги, активный отдых пляжный отдых, эко-туризм, деловой, событийный туризм, винный туризм</p>	<p>Город-курорт Анапа, Г. Новороссийск, город-курорт Геленджик, Туапсинский район, г.Темрюк</p>	<p>Объекты санаторно-курортного и туристского комплекса, пляжная территория, песчаные пляжи, грязи, большое количество объектов туристского показа.</p>
<p><b><u>Краснодарская агломерация</u></b> Деловой, образовательный событийный туризм.</p>	<p>г. Краснодар, Динской район, Северский район, г. Горячий Ключ, Тахтамукайский район, Теучежский район, г. Адыгейск (Республика Адыгея)</p>	<p>Наличие выставочных центров «КраснодарЭКСПО» и «Экспоград», большое количество объектов культуры, бальнеологические ресурсы, транспортная доступность, туристские и бальнеологические ресурсы, археологические памятники, объекты природного познавательного туризма</p>
<p><b><u>Сочинская агломерация Сочи</u></b> Пляжный отдых Оздоровительные услуги событийный, образовательный, деловой туризм, активный отдых</p>	<p>Сочи, Адлер, Красная Поляна</p>	<p>Высокая рекреационная ценность. Объекты олимпийского наследия. Разнообразные природные ландшафты, туристские и бальнеологические ресурсы, археологические памятники, объекты природного познавательного туризма</p>
<p><b><u>Центральная- зона</u></b> Аграрный туризм, активный отдых</p>	<p>Районы: Приморско-Ахтарский, Славянский, Калининский, Красноармейский, Крымский, Абинский, Тимашевский, Брюховецкий, Выселковский, Кореновский, Усть-Лабинский</p>	<p>Отсутствие промышленных предприятий, Наличие крупных аграрных предприятий</p>
<p><b><u>Восточная зона</u></b> Аграрный туризм, активный отдых</p>	<p>Белоглинский, Новопокровский, Тихорецкий, Кавказский, Тбилисский, Гулькевичский, Курганинский, Новокубанский, Успенский, г.Армавир</p>	<p>Наличие крупных аграрных предприятий, туристскими и бальнеологическими ресурсами</p>





# SWOT-анализ Предгорной зоны

## Сильные стороны

1. Благоприятный климат.
2. Особенности оздоровительного и лечебного эффекта.
3. Наличие уникальных природных и культурных объектов .
4. Многообразие и ценовая доступность овощей и фруктов.
5. Наличие свободных территорий
6. Наличие частного фонда размещения.
7. Благоприятные отношения с жителями города.
8. Самобытность города.
9. Наличие ресурсов для экологического, природного, спортивного туризма
- 10 Всесезонность
11. Наличие уникальных бальнеологических ресурсов.

## Возможности

1. Интенсификация инвестиционного процесса
2. Создания курорта современного уровня.
3. Обретение статуса субъекта особой экономической зоны рекреационно-туристского типа.
4. Увеличение потоков отдыхающих.
5. Устойчивость развития СКК.
6. Возможность формирования комплексной системы мер по контролю природных ресурсов.
7. Обеспечение управляемости СКК.
8. Административная поддержка предприятий СКК.

## Слабые стороны

1. Слабый имидж курорта.
2. Недостаточный уровень качества предоставляемых услуг.
3. Недостаток инвестиций
4. Моральный и физический износ инфраструктуры санаторно-курортной отрасли
5. Недостаточный уровень транспортной логистики
6. Низкий уровень использования бальнеологических ресурсов.
7. Недостаток оздоровительных учреждений.

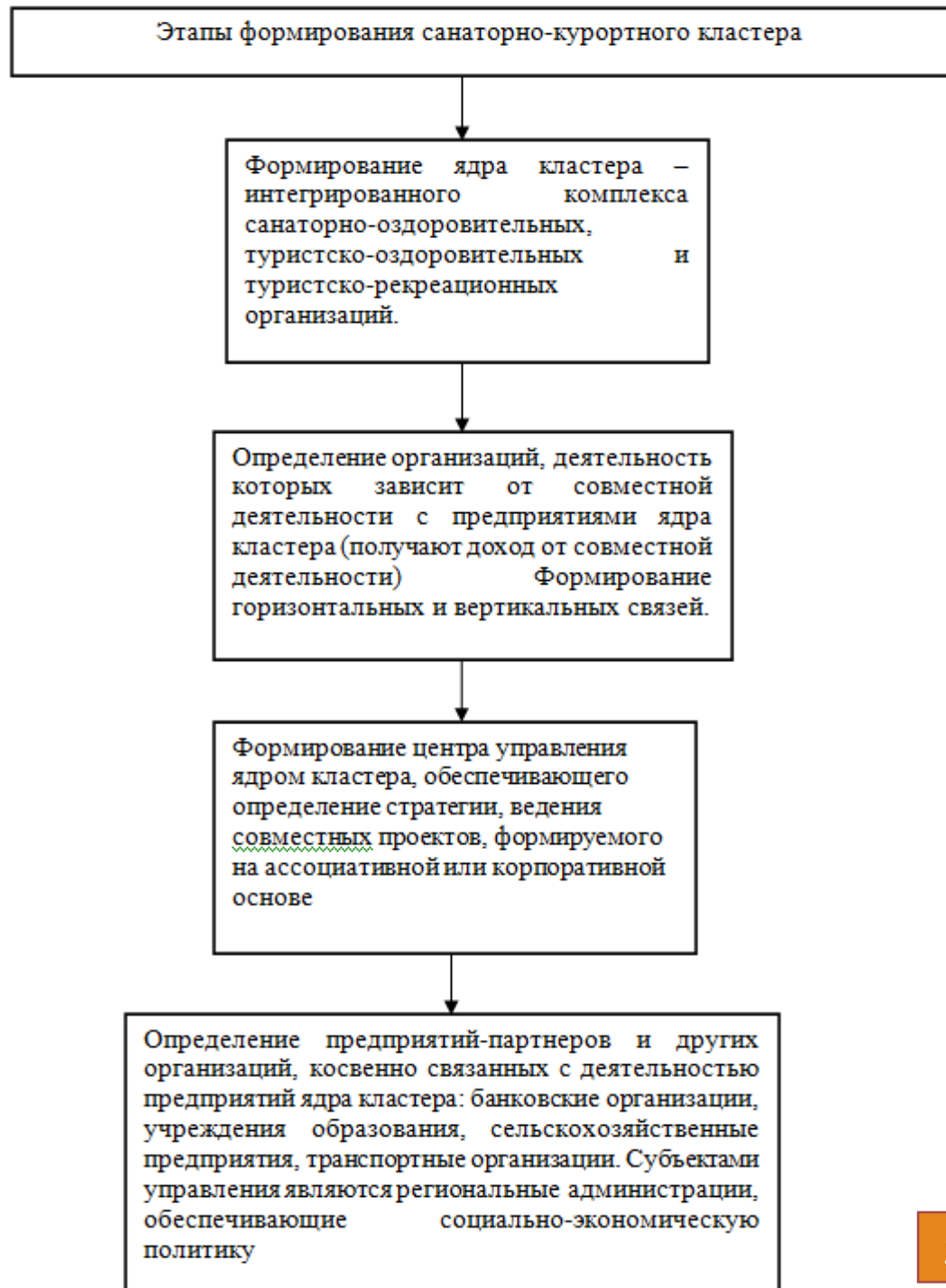
## Угрозы

1. Организационно-правовая и экономическая неопределённость сферы курортного бизнеса
2. Отсутствие единых методологических подходов к управлению санаторно-курортным комплексом на различных уровнях
3. Отсутствие интереса со стороны инвесторов
4. Социально-политические всплески.
5. Угроза увеличения доли неформального сектора , высокой степени использования «серых» систем оплаты труда, значительной диверсификации уровня денежных доходов социальных групп населения и работников различных отраслей.
6. Истощение ресурсов природных пространств и инфраструктурного потенциала для эффективного развития экономики и санаторно-курортной сферы.
7. Ведомственная замкнутость, трудность межотраслевых и межорганизационных взаимодействий





**Структура системы стратегического управления санаторно-курортным кластером и этапы его формирования**





# Составляющие мультипликативного эффекта от деятельности санаторно-курортного комплекса

1

## Косвенный вклад

Государственные и частные инвестиции на территории кластера  
Добавленная стоимость, созданная региональными поставщиками  
Поступления в бюджеты федеральный, региональный бюджеты, внебюджетные фонды от региональных поставщиков  
Инвестиции в нематериальные активы по продвижению и развитию санаторно-курортного комплекса  
Создание коммуникационной и информационной структуры  
Совершенствование транспортной инфраструктуры и мобильности населения  
Развитие человеческого капитала  
Повышение доступности среды  
Развитие системы переработки отходов  
Развитие системы медицинской помощи

2

## Прямой вклад

Валовая добавленная стоимость проектов на территории  
Поступления в бюджеты федеральный, региональный бюджеты, внебюджетные фонды от проектов  
Создание рабочих мест

3

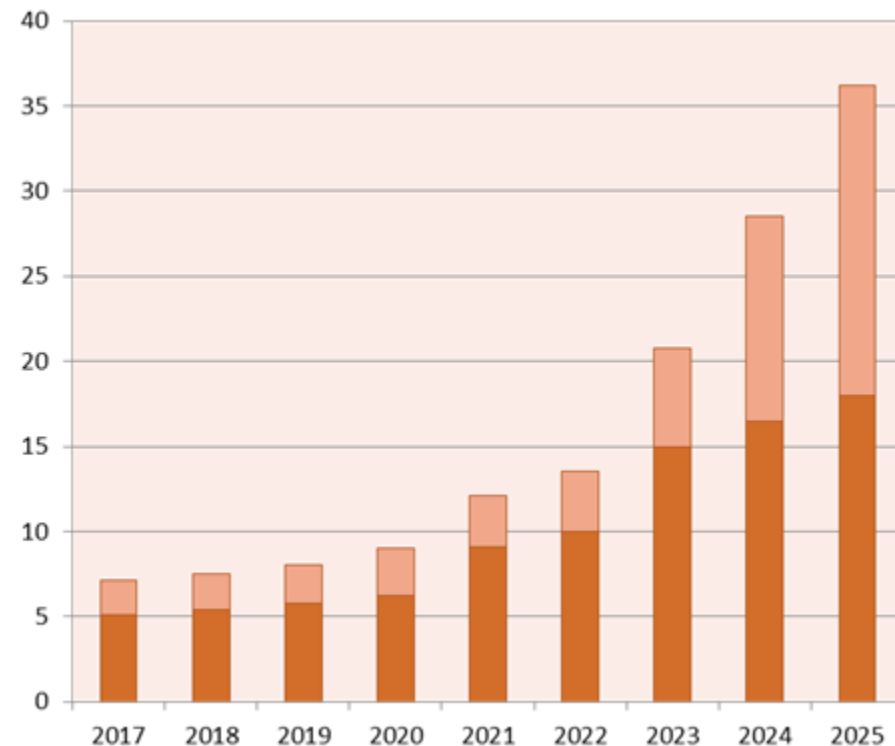
## Вынужденные эффекты

Увеличение потребления  
трудоустроенного населения



# Показатели и критерии развития эффективности развития санаторно-курортного кластера

Показатели развития	Критерии оценки	Индикаторы развития
Количество отдыхающих, (К <sub>t</sub> )	Прирост количества отдыхающих $\frac{K_t - K_{t-1}}{K_{t-1}} \times 100\%$	<b>+10%</b>
Налоговые поступления в краевой бюджет, (Н <sub>t</sub> )	Прирост налогов $\frac{H_t - H_{t-1}}{H_{t-1}} \times 100\%$	<b>+15%</b>
Расходы одного отдыхающего в санаторно-курортной сфере, (P <sub>t</sub> )	Темп роста расходов $\frac{P_t - P_{t-1}}{P_{t-1}} \times 100\%$	<b>105%</b>
Доходы объектов санаторно-курортной инфраструктуры, (Д <sub>t</sub> )	Прирост дохода $\frac{D_t - D_{t-1}}{D_{t-1}} \times 100\%$	<b>+12%</b>
Расходы на одного отдыхающего (P1 <sub>t</sub> )	Темпы снижения расходов $\frac{P1_t - P1_{t-1}}{P1_{t-1}} \times 100\%$	<b>95%</b>



- Налоговые поступления в краевой консолидированный бюджет, (млрд. руб., год):
- Прогноз с учетом мультипликативного эффекта(млрд. руб., год)

**Прогнозируемый объем финансовых поступлений в бюджет края с учетом мультипликативного эффекта**



# Информация о доказательстве основной и исследовательских гипотез исследования:

## Гипотеза исследования (основная)

В целях развития санаторно-курортного комплекса необходимо совершенствование инструментов реализации государственной политики, разработка конкретных планов и программ по ее реализации на муниципальном уровне. Нормативно-правовая база в сфере санаторно-курортного дела в настоящее время не сформирована на достаточном уровне. Стратегическое планирование, разработка адекватных инструментов регулирования и контроля позволит обеспечить инвестиционную привлекательность отрасли.

## Гипотезы (исследовательские):

- 1.** Разработка и реализация государственных и частно-государственных программы партнерства, контроль качества и ценовой политики; формирование соответствующей нормативно-правовой базы; координации взаимодействия всех субъектов - органов власти, бизнеса, потребителей позволяет обеспечить эффективное развитие санаторно-курортной комплекса региона.
- 2.** Анализ потенциальных мультипликативных и синергетических эффекты от создания муниципальных и межмуниципальных кластеров санаторно-курортной отрасли Краснодарского края подтвердил гипотезу о том, что кластерный подход позволяет обеспечивает эффективность использования ресурсов.



# Авторские научно-теоретические решения:

- ✓ В целях сохранения и развития санаторно-курортного комплекса страны необходимо совершенствовать основные направления государственной политики в санаторно-курортной сфере.
- ✓ Нормативно-правовая база в сфере санаторно-курортного дела еще не сформирована на достаточном уровне.
- ✓ Анализ рынка санаторно-курортных услуг показывает, что на фоне растущего спроса на услуги санаторно-курортных организаций их количество растет недостаточно. Снижается количество организаций для детского отдыха.
- ✓ Сдерживающими факторами в развитии санаторно-курортного комплекса края инфраструктурные.
- ✓ Необходимы мероприятия направленные на улучшение электроснабжения и создание централизованного водо- и газоснабжения, обеспечения транспортной доступности.
- ✓ Результаты проведенного анализа позволяют сделать вывод о наличии достаточного рекреационного потенциала для развития высокоэффективного, конкурентоспособного туристско-рекреационного кластера международного уровня на территории Предгорной зоны (Апшеронский, Белореченский, Лабинский, Мостовский, Отрадненский районы) .
- ✓ Формирование кластера обеспечит повышение эффективности использования ресурсов, рост конкурентоспособности, увеличение способности к интегрированию и использованию инноваций.
- ✓ Синергетический и мультипликативные эффекты способствуют пополнению бюджета, привлечению дополнительных капиталов, созданию новых рабочих мест, сохранению природных рекреационных объектов, развитию сферы услуг, развитию инфраструктуры территорий.





# Практические рекомендации по конкретному использованию

- ✓ Внести изменения в статью 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в части ускорения процедуры прохождения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов строительства
- ✓ Передача полномочий по утверждению границ и режима округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, расположенных на территории Краснодарского края, органу государственной власти субъекта Российской Федерации с необходимым объемом финансирования в соответствии с положениями Федерального закона № 184-ФЗ.
- ✓ Отмена нормативно-правовых актов СССР в рамках регуляторной гильотины и создание новых проектов округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения исходя из актуальных сведений по существующим объектам охраны.
- ✓ Введение единых стандартов и классификатора для санаторно-курортных организаций.
- ✓ Внесение изменений в нормативные правовые акты в части уточнения государственных стандартов по группам и составу природных лечебных ресурсов.
- ✓ Оцифровка существующих границы округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, для внесения сведений в ЕГРН, а также схем территориального планирования и градостроительного зонирования территорий муниципальных образований;
- ✓ пересмотр подходов к разработке и утверждению границ округов санитарной (горно-санитарной) охраны путем внесения изменений в градостроительную документацию в части требований к разработке генеральных планов МО, предусмотрев в качестве одного из разделов установление границ округа санитарной охраны курорта;
- ✓ Финансирование из федерального бюджета : научно-исследовательскую деятельность на территориях курортов; разработку современных методов лечения с использованием природных лечебных ресурсов, компенсация части затрат недрпользователям минеральной воды и лечебной грязи на реконструкцию и увеличение мощностей добычи природных лечебных ресурсов.



## Перспективы дальнейшей разработки темы:

1. Повышение эффективности управленческих мер и мероприятий по эффективному функционированию санаторно-курного кластера муниципального уровня .
2. Повышение эффективности управленческих мер и мероприятий, обеспечивающих цифровизацию системы санаторно-курортных услуг Краснодарского края.
3. Повышение эффективности функционирования санаторно-курортного кластера на примере Краснодарского края.
4. Формирование системы управления социально-экономическим развитием санаторно-курортного комплекса Краснодарского края.



Программа ДПО: Региональное и муниципальное управление (Краснодарский край)

# ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА Развитие регионального рынка санаторно-курортной отрасли (на примере муниципального образования Краснодарского края)

Научный руководитель  
Юрасова Мария Владимировна,  
к.соц. наук, доцент

Слушатель :  
Тельнов Дмитрий Владимирович

